



T.C.
BAĞCILAR BELEDİYESİ

MECLİS
DENETİM KOMİSYONU

2023 YILI
DENETİM RAPORU

GİRİŞ.....	2
DENETİMİN KAPSAMI	3
PERSONEL YAPISI	4
I. BİRİNCİ BÖLÜM	8
1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM	8
1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı	9
1.1.1. Vergi Gelirleri.....	10
1.1.2. Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	10
1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	11
1.1.4. Diğer Gelirler.....	11
1.1.4.1. Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	12
1.1.5. Sermaye Gelirleri.....	12
II. İKİNCİ BÖLÜM.....	13
2. GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM.....	13
2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı.....	13
2.1.1. Personel Giderleri	14
2.1.2. Mal ve Hizmet Alım Giderleri	15
2.1.3. Faiz Giderleri.....	15
2.1.4. Cari Transferler.....	16
2.1.5. Sermaye Giderleri.....	16
2.1.6. Sermaye Transferleri, Borç Verme ve Yedek Ödenekler	17
III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM.....	18
3. MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	18
3.1. Bütçe Emanetleri	18
3.2. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri.....	19
3.3. Tahsilat ile Mevduat Miktarları.....	20
3.4. Belediye Bütçesinin Fonksiyonel Sınıflandırılması	21
3.5 Bütçe Tahmin ve Gerçekleşmelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı	22
IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM.....	23
4. YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ	23
4.1. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler.....	23
4.2. Doğrudan Temin İle Gerçekleştirilen Alımlar.....	24
V. BEŞİNCİ BÖLÜM	25
5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ	25

GİRİŞ

Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25. maddesi hükümlerine istinaden oluşturulmuş olup aynı maddede; il ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisinin her Ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturacağı, komisyonun her siyasî parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle tespiti hüküm altına alınmıştır.

Aynı maddede, denetim komisyonunun belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışacağı, çalışmalarında kamu personelinden ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabileceği, belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebileceği, bu isteklerin gecikmeksizin yerine getirileceği belirtilmiş, ayrıca komisyonun çalışmasını 45 işgünü içinde tamamlayacağı, buna ilişkin raporunu Mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunacağı ve konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulacağı hükümleri bulunmaktadır. Denetim Komisyonu, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 26. Maddesine göre; Belediye Meclisinin bilgi edinme ve denetim yetkilerinden biri olarak da sayılmaktadır.

Anılan kanun hükümleri uyarınca 02.01.2024 tarihinde gerçekleştirilen Bağcılar Belediyesi meclis toplantısında yapılan oylama sonucunda meclis üyeleri; Şennur ŞEN, Aysel ÇELİK BOZ ve Erdal YILMAZ'dan oluşan Denetim Komisyonu kurulması kararı alınmıştır. **(Ek: 1)**

Komisyonun kendi içinde yaptığı 05.01.2024 tarihli ilk toplantısında komisyon başkanlığına Şennur ŞEN, Başkan vekilliğine Aysel ÇELİK BOZ'un seçilmesine karar verilmiş olup, Bağcılar Belediyesinin; gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi sonucunda tespit ettiği hususlar ve görüşler bu raporda birimler ve kalemler itibariyle gösterilmiştir

DENETİMİN KAPSAMI

Denetim Komisyonumuz; yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için 2023 yılı ile ilgili yıllık mizan değerleri, kesin hesap, bütçe gelir-giderlerinin ekonomik ve fonksiyonel sınıflandırılması tablosu gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır.

İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından yayımlanan 04.06.2007 tarihli ve 14234 sayılı Genelge'nin 3. maddesinde de "*Komisyonlar, il özel idareleri, belediyeler ve bunlara bağlı işletme ve müesseseler ile su, kanalizasyon, doğal gaz, ulaşım ve benzeri hizmetleri yürüten **bağlı kuruluşlarda inceleme yapacaktır. İl özel idareleri ve belediyeler ile bunların bağlı kuruluşları tarafından Türk Ticaret Kanunu hükümlerine göre kurulmuş veya sermaye katılımında bulunulmuş ticari şirketler denetim komisyonlarının yetki alanı dışında bulunmaktadır.***" denildiğinden, belediyemize ait Başak İnşaat Taahhüt Turizm Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi ile Başak Kentsel Dönüşüm Projeleri Geliştirme Anonim Şirketi'nin denetimi komisyonumuzun denetimi dışında bulunduğu anlaşılmış ve denetim konusu yapılmamıştır.

İlgili Kanun ve Genelge hükümleri doğrultusunda, denetimin kapsamının esas olarak Bağcılar Belediyesi'nin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi şeklinde yapılması, belediye iştiraki şirketlerin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap, kayıt ve işlemlerinin denetiminin, denetim kapsamı dışında tutulması gerektiği (*Belediye iştiraki şirketlerinin 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 4. maddesine istinaden Sayıştay denetimine tabi olduğu*), Komisyonumuz üyelerinin 05.01.2024 tarihli ve 02 sayılı karar tutanağı ile karara bağlanmıştır. **(EK: 2)**

Ayrıca; 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü ile alımlarla ilgili ihale dosyaları bazı müdürlüklerde örnekleme yöntemiyle incelenmiştir. Gelir ve giderlere ait çeşitli belgeler incelenmiştir.

PERSÖNEL YAPISI

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünden alınan bilgilere göre; Bağcılar Belediyesi kadrolarında 31 Aralık 2023 tarihi itibarıyla, 509 memur, 4 sözleşmeli personel, 23 işçi, 2451 şirket personeli olmak üzere toplam 2987 personel çalışmaktadır. Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte, Bağcılar Belediyesi Norm Kadro Standartları Cetvelinde C-19 sınıfındadır. C-19 sınıfında 1594 memur ve 635 sürekli işçi kadrosu tahsis edilerek azami 2.229 personelin çalıştırılması uygun görülmüştür. (Ek: 3)

Bağcılar Belediyesi belirlenen norm kadro sınırlamasına uygun olarak memur, işçi ve sözleşmeli personel kadrolarında 31/12/2023 tarihi itibarıyla toplam 536 kişinin çalıştığı 2022 yılında ise toplam 409 memur, 29 işçi ve 120 sözleşmeli personel olmak üzere çalışan toplamının 558 olduğu dolayısıyla bir önceki yıla göre memur sayısının 100 personel olarak arttığı, sözleşmeli personel sayısının 116 personel olarak azaldığı, işçi kadrosunda ise 6 personel eksildiği, yıl sonunda toplam personel sayısında 22 kişilik azalış olduğu görülmüştür.

Bağcılar Belediyesi personel yapısındaki değişikliğin kaynağı olarak, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünden alınan bilgiler dahilinde, Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun¹ hükümleri kapsamında kamuda 28 Kasım 2022'den önce sözleşmeli personel kapsamında çalışanlar, memur kadrosuna geçebilecek hükmü gereğince sözleşmeli olarak çalışan 116 personel, memur kadrosuna geçirilmiş memur sayısındaki artış ve sözleşmeli personel sayısındaki azalışın ilgili kanun kapsamında olduğu tespit edilmiştir.

24.12.2017 tarihinde yürürlüğe giren 696 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 24'üncü madde ile bu düzenleme öncesinde 04.12.2017 tarihi itibarıyla belediyelerde personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı kapsamında yüklenicilere bağlı olarak çalışan personellerin, 01.04.2018 tarihi itibarıyla belediye şirketlerine "sürekli işçi statüsünde" çalışmak üzere geçişi yapılmıştır. Söz konusu düzenleme kapsamında geçişi yapılan personellere ilişkin bilgilere de aşağıda yer verilmiştir. Bu kapsamda 31.12.2023 tarihi itibarıyla toplam 2.451 şirket personelinin çalıştığı bilgisi alınmıştır. 2022 yılında 2002 şirket personelinin, 2021 yılında ise 1666 şirket

¹ RG, 26.01.2023, Sayı 32085, Devlet Memurları Kanunu ve Bazı Kanunlar ile 663 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun

personelinin olduğu, bu itibarla belediye personeli kapsamında 2022 yılına göre 449 kişilik, 2021 yılına göre de 785 kişilik, şirket personeli sayısının arttığı görülmüştür.

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü'nden alınan bilgilere göre 31/12/2023 tarihi itibarıyla toplam personel sayısının müdürlüklere göre dağılımı ise şöyledir: (Ek: 4)

MÜDÜRLÜK	MEMUR	SÖZLEŞMELİ PERSONEL	İŞÇİ	ŞİRKET PERSONELİ	TOPLAM
Özel kalem Müdürlüğü	39	0	1	11	51
Halkla İliş. Müdürlüğü	20	0	2	180	202
Bilgi İşlem Müdürlüğü	10	0	0	16	26
Çevre Kor. ve Kont. Müdürlüğü	20	0	0	774	794
Fen İşl. Müdürlüğü	35	0	11	117	163
Hukuk İşl. Müdürlüğü	9	1	0	1	11
İmar ve Şeh. Müdürlüğü	34	1	0	10	45
İnsan Kay. ve Eğitim Müdürlüğü	7	0	0	1	8
İşletme ve İşt. Müdürlüğü	11	0	0	72	83
Kültür ve Sos. İşl. Müdürlüğü	18	0	0	181	199
Mali Hiz. Müdürlüğü	39	0	4	7	50
Park ve Bahç. Müdürlüğü	15	0	3	159	177
Ruhsat ve Den. Müdürlüğü	27	0	0	2	29
Sağlık İşl. Müdürlüğü	7	0	0	36	43
Strateji Gel. Müdürlüğü	6	0	0	5	11
Teftiş Kurulu Müdürlüğü	3	0	0	0	3
Plan ve Proje Müdürlüğü	18	1	0	3	22
Yazı İşleri Müdürlüğü	16	0	0	53	69
Zabıta Müdürlüğü	112	0	0	78	190
Kentsel Tasarım Müd.	31	0	1	26	58
Sosyal Yardım İşleri Müd.	3	0	0	38	41
Basın ve Yayın müdürlüğü	3	0	0	12	15
Gençlik ve Spor Hiz. Müd	7	0	0	138	145
Destek Hizmetleri Müd.	10	0	0	473	483
Afet İşleri Müdürlüğü	4	1	0	5	10
İç Denetçi	0	0	0	0	0
Dış Görev	5	0	1	0	6
Başak A.Ş. Merkez	0	0	0	53	53
TOPLAM	509	4	23	2451	2987

Yukarıdaki tablodan da anlaşılacağı üzere en çok personel istihdam edilen birimin 20 memur ve 774 şirket personeli olmak üzere toplam 794 personel ile Çevre Koruma ve

Kontrol Müdürlüğü olduğu, bunu sırasıyla 483 personelle Destek Hizmetleri Müdürlüğü, 202 personelle Halkla İlişkiler Müdürlüğü'nün izlediği, dış görevde bulunan personel sayısının 6 olduğu, 2023 yılında kurulan Afet İşleri Müdürlüğü'nün toplamda 10 personeli olduğu görülmüştür.

Belediye ve Bağlı Kuruluşları ile Mahalli İdare Birlikleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikte, Bağcılar Belediyesi Norm Kadro Standartları Cetvelinde Zabıta Müdürlüğüne ihdas edilen memur kadro sayısı 518 olması gerekirken fiili durumda 112 memur ve 78 şirket personeli olmak üzere toplam 190 çalışanın bulunduğu bu durumda norm kadro ile fiilen çalışan sayısının birbirini karşılama oranının yaklaşık % 36,67 gibi düşük bir seviyede bulunduğu, ayrıca Bağcılar ilçesi sınırları dahilinde mahalle sayısının (22) adet olduğu dikkate alındığında personel mevcudunun zabıta hizmetlerini icra etmede yetersiz olduğunun düşünüldüğü, bu nedenle Belediyelerde zabıta hizmetlerinin önemine binaen gelecek dönemlerde Belediye Kanunu'nun 49 maddesinde belirtilen oranı aşmamak kaydıyla personel istihdamının sağlanması tavsiyeye değer görülmüştür.

Personel	Kişi/Adet	Yüzde (%)
Toplam Memur	509	17,04
Toplam Sözleşmeli	4	0,13
Toplam İşçi	23	0,77
Toplam Şirket Personeli	2451	82,05
Toplam	2987	100

Yukarıdaki tabloda da personelin kadrosuna göre dağılımı gösterilmiştir. Çalışanların % 17,04'ü memur, % 0,77'si işçi, % 0,13'ünün ise sözleşmeli personel, % 82,05'inin ise şirket personeli olarak çalıştığı bilgisi alınmıştır.

Birimler itibarıyla personel dağılımı ile personel giderleri toplamının bütçe gelirleri toplamına oranını gösterir cetvel incelendiğinde, aşağıdaki tabloda da görüleceği üzere, bütçenin personel giderleri toplamı olan 225.227.423,37 TL'nin en son yıl (2022) bütçe gelirleri toplamı olan 1.433.431.755,67 TL'nin, 2023 yılında belirlenen yeniden değerlendirme katsayısı (2023 yılı için uygulanacak oran) % 122,93 nispetinde artırılması neticesindeki toplam tutar olan 3.195.549.412,92 TL'ye oranı % 7,05, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinin 8. fıkrası "belediyenin yıllık toplam personel giderlerinin, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden

değerleme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın yüzde otuzunu (% 30) aşamaz” hükmüne uygundur. (Ek: 5)

2023 Yılı Toplam Personel Harcaması TL	Son Yıl (2022) Bütçe Geliri TL	Yeniden Değerleme Oranı TL	Düzeltilmiş Toplam TL	Personel Harcamalarının Düzeltilmiş Tutara Oranı
225.227.423,37	1.433.431.755,67	%122,93	3.195.549.412,92	% 7,05

Ayrıca , Belediye personeliyle birlikte belediye şirket personeli maliyetine ilişkin olarak taşeron yasası olarak da bilinen ve personel çalıştırılmasına dayalı hizmetlerde çalışan personelin belediye şirketi çalışanı statüsüne geçirilmesine ilişkin 696 sayılı KHK’ya istinaden yayımlanan İl Özel İdareleri, Belediyeler ve Bağlı Kuruluşları ile Bunların Üyesi Olduğu Mahalli İdare Birliklerinin Personel Çalıştırılmasına Dayalı Hizmetlerinin Gördürülmesine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında 2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı’na göre ise;

- İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanunu’nun mükerrer 298’inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın % 40’ını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde % 30 olarak uygulanır hükümlerine uygun olarak işlem yapıldığı görülmüştür. (Ek: 5)

Mali Hizmetler Müdürlüğü ve İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüklerinden alınan bilgilere göre Personel Gider Oran Cetveli aşağıdaki gibidir.

Son Yıl (2022) Bütçe Gelirleri Toplamı TL	Yeniden Değerleme Oranı TL	Yeniden Değerleme Sonucu Oluşan Gelir TL	Cari Yıl Personel Giderleri Toplamı	Cari Yılda Şirket Personeline Ödenecek Net Ücret	Personel Gider Oranı
1.433.431.755,67	% 122,93	3.195.549.412,92	225.227.423,37	510.305.659,20	% 23,02

Engelli Personel İstihdamı;

Belediye Başkanlığı bünyesinde çalışan engelli personel toplamının 657 Sayılı Kanun'un 'Engelli personel çalıştırma yükümlülüğü' başlıklı 53. Maddesinde yer alan; *"Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3'ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır."* şeklindeki hükmü doğrultusunda Bağcılar Belediye uhdesinde 18 engelli personelin istihdam edildiği, toplam personel sayısının 518 olduğu dikkate alındığında, Belediyenin engelli personel istihdam oranının %3'in üzerinde olduğu görülmüştür. **(Ek: 6)** Bu konuda gösterilen hassasiyet memnuniyetle karşılanmıştır.

Kadro/Görev	Engelli Personel	Diğer Personel
Memur	16	493
İşçi	2	21
Sözleşmeli Personel	0	4
Toplam	18	518

I. BİRİNCİ BÖLÜM

1. GELİRLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 59. Maddesinde belediye gelirleri dokuz başlık halinde yazılmıştır. Bağcılar Belediyesi için Gelir bütçesi 2023 yılında 2.350.000.000,00 TL olarak bütçelenmiş olup Gider bütçesi ile denklik sağlanmıştır. Bağcılar Belediye Başkanlığının 2023 yılı bütçesi 07.10.2022 tarih ve 98 sayılı meclis kararı ile Belediye Meclisinde karara bağlanmıştır. **Ek: 7/1**

2023 yılı içerisinde Bağcılar Belediye Meclisinin 09.11.2023 tarih ve 101 sayılı kararı ile 2023 Yılı Bütçesi, Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri, Alınan Bağış ve Yardımlar, Diğer Gelirler ve Sermaye Gelirleri kaynak gösterilerek 775.000.000,00 TL arttırılarak ek bütçe kararı alınmış ve toplam gelir bütçesi 3.125.000.000,00 TL sınırına yükseltilmiştir. **Ek: 8**

Mali Hizmetler Müdürlüğünden, belediyenin 2023 yılı hesap, iş ve işlemlerinin denetimi kapsamında 01/01/2023 – 31/12/2023 tarihine ait, aşağıdaki cetvellerin gönderilmesi talep edilmiştir.

- a) 2023 Yılı Bütçesi, **(Ek: 7)**
- b) 2023 Yılı Ek Bütçesi **(Ek: 8)**
- c) Mizan Cetveli, **(Ek: 9)**

- ç) Bilanço, **(Ek: 10)**
- d) Bütçe Uygulama Sonuçları Tablosu, **(Ek: 11)**
- e) Bütçe Gelir **(Ek 12/1)** ve Gider Kesin Hesap Cetveli, **(Ek: 12/2)**
- f) Bütçe Gelir ve Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırılması Tablosu, **(Ek: 13/1 – 2)**
- g) Kesin Hesaba Göre Gelir-Gider İcmali, **(Ek: 14)**

1.1. Öngörülen ve Gerçekleşen Bütçe Gelirlerinin Dağılımı

Bağcılar Belediyesi'nin 2023 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe gelirlerinin, gelir kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam gelirler içindeki payları aşağıdaki gibidir. **(Ek: 12)**

GELİRLER	BÜTÇE TL	GERÇEKLEŞME TL	Gerçekleşme Oranı (%)	Toplam Gelirler İçindeki Payı (%)
Vergi Gelirleri	1.001.000.000,00	692.176.566,50	69	25,15
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	279.200.000,00	351.417.337,53	126	12,77
Alınan Bağış ve Yardımlar	181.000.000,00	118.949.484,95	66	4,32
Diğer Gelirler	1.214.800.000,00	1.254.888.937,34	103	45,60
Sermaye Gelirleri	450.000.000,00	334.764.601,03	74	12,16
Ara Toplam	3.126.000.000,00	2.752.196.927,35	88	
Red ve İadeler	-1.000.000,00	-6.219,90		-0,62
GENEL TOPLAM	3.125.000.000,00	2.752.190.707,45	88	100

Belediyenin 2023 yılı gelirlerinin hazırlık bütçesi 2.350.000.000,00 TL olarak onaylanmıştır. Gelir kalemlerinin tahmin edilen miktarların üzerinde olacağı düşünüldüğünden 09.11.2023 tarih ve 101 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 775.000.000,00 TL ek bütçe kabul edilmiş ve toplam gelir bütçesi 3.125.000.000,00 TL ye çıkartılmıştır. Bu gelir bütçesi 2.752.190.707,45 TL olarak gerçekleşmiş olup, dönem sonunda % 88 gerçekleşme oranı sağlanmıştır.

Gerçekleşen 2023 Yılı geliri 2.752.190.707,45 TL olup, kalemler itibarıyla incelendiğinde; 692.176.566,50 TL Vergi Gelirleri, 351.417.337,53 TL Teşebbüs ve

Mülkiyet Geliri, 118.949.484,95 TL Alınan Bağış ve Yardımlar, 1.254.888.937,34 TL Diğer Gelirler ve 334.764.601,03 TL Sermaye Gelirlerinden oluşmaktadır.

Tablolar incelendiğinde 2023 yılında toplam gerçekleşen gelirler içinde en büyük payın %45,60 ile Diğer Gelirler kaleminden oluştuğu, bunu %25,15 oranla Vergi Gelirleri kaleminin izlediği görülmektedir. 2022 yılında da toplam gerçekleşen gelirler içinde en büyük payın %45,78 ile yine Diğer Gelirler kaleminden oluştuğu bilgisi alınmıştır. Tüm gelir kalemlerinin detayları diğer tablolarda görülmektedir.

1.1.1.Vergi Gelirleri

VERGİ GELİRLERİ	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mülkiyet üzerinden alınan vergiler	861.000.000,00	517.477.972,72	60,10
Dahilde alınan mal ve hizmet vergileri	109.900.000,00	116.580.540,82	106,08
Harçlar	30.100.000,00	58.113.012,96	193,07
TOPLAM	1.001.000.000,00	692.171.526,50	69,15

2023 yılında vergi gelirleri hedeflenen tutarın % 69,15 oranında ve toplam tutar (red ve iadeler dahil) 692.171.526,50 TL olarak gerçekleşmiştir. 2022 yılında hedeflenen vergi gelirlerinin %77,14 olduğu düşünüldüğünde, oransal olarak 2023 yılı vergi gelirleri tahsilatında bir kısım düşüşün olduğu görülmektedir.

1.1.2.Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri

TEŞEBBÜS ve MÜLKİYET GELİRLERİ	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mal ve Hizmet Satış Gelirleri	241.000.000,00	319.500.230,46	132,57
Kit ve Kamu Bankaları Gelirleri	2.500.000,00	2.875.825,75	115,03
Kira Gelirleri	35.700.000,00	29.041.121,42	81,35
TOPLAM	279.200.000,00	351.417.177,63	125,87

Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirlerinin toplam gelirler içindeki payı % 12,77'dir. 2023 yılında Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri bütçede hedeflenen tutarın % 125,87'si olarak

gerçekleşmiştir. Bir önceki yıl 129.328.343,88 TL olarak gerçekleşen bu gelir kalemindeki büyük artışın Mal ve Hizmet Satış Gelirlerindeki artıştan kaynaklandığı görülmüştür.

1.1.3. Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler

ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR İLE ÖZEL GELİRLER	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Yurt dışından alınan bağış ve yardım (AB)	0	3.216.732,50	0
Diğer İdarelerden Alınan Bağış ve Yardımlar	0	21.230.982,76	0
Kurumlardan ve kişilerden alınan yardım ve bağışlar	181.000.000,00	94.501.769,69	52,21
TOPLAM	181.000.000,00	118.949.484,95	65,72

Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirlerin toplam bütçe gelirleri içindeki payı 2022 yılında % 2,07 (29.641.432,69 TL) iken 2023 yılında artarak % 4,32 oranında gerçekleşmiştir.

Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler tahminleri ile gerçekleştirmeleri incelendiğinde, bütçe tahminleri ile gerçekleştirmeler arasındaki oranın % 65,72 gibi bir oran olduğu görülmüştür.

1.1.4. Diğer Gelirler

2023 yılı Bütçesinde gerçekleşen gelirler içindeki en büyük payı % 45,60 ile “Diğer Gelirler” kalemi oluşturmaktadır. Bu gelir kaleminin büyük bir kısmını ‘Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar’ oluşturmaktadır. Bu gelirler bütçede öngörülen tutarın % 97,51’i, 1.095.061.225,34 TL olarak gerçekleşmiştir.

DİĞER GELİRLER	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Faiz Gelirleri	300.000,00	244.767,96	81,59
Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar	1.123.000.000,00	1.095.061.225,34	97,51
Para Cezaları	38.500.000,00	37.634.606,81	97,75
Diğer Çeşitli Gelirler	53.000.000,00	121.947.317,23	230,09
TOPLAM	1.214.800.000,00	1.254.887.917,34	103,30

“Diğer Gelirler” kaleminin % 87,26’sını, tüm bütçe gelirlerinin de %39,79’unu “Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar” teşkil etmektedir.

1.1.4.1.Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar

Aşağıdaki tabloda görüleceği üzere, “Kişi ve kurumlardan alınan paylar” gelir kaleminin büyük çoğunluğunu “Vergi ve Harç Gelirlerinden Alınan Paylar” kalemi; bu kalemin de % 96,40’ını “Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar” kalemi oluşturmaktadır.

2023 yılında “Vergi ve Harç Gelirlerinden Alınan Paylar” 1.072.775.530,34 TL’dir. Bu rakam 2022 yılında 588.100.726,77 TL olup, geçen yıla oranla yaklaşık % 54,82 artış sağlanmıştır.

KİŞİ VE KURUMLARDAN ALINAN PAYLAR	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Vergi ve Harç Gelirlerinden Alınan Paylar	1.110.000.000,00	1.072.775.530,34	96,66
*Merkezi İdare Vergi Gelirlerinden Alınan Paylar	1.070.000.000,00	1.034.174.492,06	96,40
Kamu Harcamalarına Katılma Payları	5.000.000,00	15.252.611,46	305,05
Mahalli İdarelere Ait Paylar	0	3.660.699,96	-
Diğer Paylar	8.000.000,00	3.372.383,58	42,15
TOPLAM	1.123.000.000,00	1.095.061.225,34	97,51

2023 yılında Kişi ve Kurumlardan Alınan Paylar kalemi hedeflenen tutarın % 97,51 olarak gerçekleştiği görülmüştür.

1.1.5.Sermaye Gelirleri

2023 yılında Sermaye Gelirlerinin gerçekleşme tutarı 334.764.601,03 TL olup; aşağıdaki tabloda sermaye gelirleri alt kalemler itibarıyla gösterilmiştir.

SERMAYE GELİRLERİ	Bütçe (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Taşınmaz Satış Gelirleri	450.000.000,00	334.764.601,03	74,39

Sosyal Tesis Satış Gelirleri	0	740,00	0
*Arazi Satışı	0	3.397.74,04	-
*Arsa Satışı	300.000.000,00	181.366.136,99	60,46
*Diğer Çeşitli Taşınmaz Satış Gelirleri	150.000.000,00	150.000.000,00	100
Taşınır Satış Gelirleri	0	0	-
TOPLAM	450.000.000,00	334.764.601,03	74,39

2023 Yılında Sermaye gelirlerinin gerçekleşme tutarı 334.764.601,03 TL'dir. Bu rakam 2022 yılında 190.685.196,24 TL olup, geçen yıla göre 144.079.404,79 TL artış göstermiştir.

II. İKİNCİ BÖLÜM

2.GİDERLER ÜZERİNDE YAPILAN DENETİM

Belediye Giderleri; 5393 Sayılı Belediye Kanunun 60. Maddesinde detaylı olarak 19 başlık halinde sıralanmıştır. Bağcılar Belediyesinin 2023 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı/gerçekleşme oranları aşağıdaki gibidir. (Ek: 12/2)

2.1. Hedeflenen ve Gerçekleşen Giderlerin Dağılımı

Bağcılar Belediyesi'nin 2023 yılı hazırlık bütçesi 2.350.000.000,00 TL olarak öngörülmüş olup, 09.11.2023 tarih ve 101 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 775.000.000,00 TL ek gider bütçesi kabul edilmiş ve toplam gider bütçesi, 3.119.787.271,56 TL olarak gerçekleşmiştir. Gerçekleşme oranı % 99,83'dür.

Bağcılar Belediyesi'nin 2023 mali yılında ekonomik sınıflandırmaya göre hedeflenen ve gerçekleşen bütçe giderlerinin harcama kalemleri itibarıyla dağılımı ve toplam giderler içindeki payları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

GİDERLER	Bütçe ile Verilen (TL)	Net Bütçe Ödeneği (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)	Toplam Giderler İçindeki Payı (%)
Personel Giderleri	182.775.000,00	225.227.423,37	225.227.423,37	100	8,06

Sosyal Güvenlik Kurumu Devlet Primi Giderleri	28.372.000,00	23.559.576,00	23.559.576,00	100	0,75
Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.260.573.000,00	1.752.448.686,80	1.752.448.686,80	100	56,17
Faiz Giderleri	3.000.000,00	269.477,82	269.477,82	100	0,01
Cari Transferler	168.810.000,00	200.918.066,10	200.918.066,10	100	6,44
Sermaye Giderleri	478.970.000,00	656.670.058,27	656.670.058,27	100	21,05
Sermaye Transferleri	27.500.000,00	260.693.983,20	260.693.983,20	100	8,36
Yedek Ödenekler	200.000.000,00	5.212.728,44	0,00	0	-
TOPLAM	2.350.000.000,00	3.125.000.000,00	3.119.787.271,56	99,83	100

Görüldüğü üzere, toplam bütçe içindeki en büyük pay % 56,17 oranı ile Mal ve Hizmet Alım Giderlerine aittir. Bunu 21,05 oranı ile ‘Sermaye Giderleri’ izlemektedir. Gider kalemleri ile alakalı bilgiler aşağıdaki gibidir.

2.1.1. Personel Giderleri

Bağcılar Belediye Başkanlığı’nın 2023 yılı bütçesinde personel giderleri için ayrılan bütçe ile gerçekleşme oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Personel Giderleri / Harcama Türü	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
*Memurlar	117.313.000,00	192.409.706,39	192.409.706,39	100
*Sözleşmeli Personel	40.552.000,00	8.105.131,78	8.105.131,78	100
*İşçiler	17.600.000,00	16.429.202,51	16.429.202,51	100
*Geçici Personel	3.500.000,00	5.451.448,55	5.451.448,55	100
*Diğer Personel	3.810.000,00	2.831.934,14	2.831.934,14	100
PERSONEL GİDERLERİ TOPLAMI	182.775.000,00	225.227.423,37	225.227.423,00	100

2023 yılında 225.227.423,37 TL tutarında personel giderinin olduğu, bu tutarın toplam giderler içindeki payının % 7,05 olduğu incelenmiştir.

2022 yılında 115.633.225,89 TL olan personel giderlerinin, 2023 yılında 109.594.197,48 TL’lik artış gösterdiği görülmüştür. Bu durumun personel ücretlerinin önceki yıla göre artış göstermesinden kaynaklandığı anlaşılmaktadır.

2.1.2.Mal ve Hizmet Alım Giderleri

“Mal ve Hizmet Alım Giderleri” nin toplam giderler içerisindeki payı % 56,17 olup, bu gider kaleminin alt başlıklarının, gerçekleşme tutar ve oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Mal ve Hizmet Alım Giderleri / Harcama Türü	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Tüketime Yönelik Mal ve Malzeme Alım Giderleri	166.023.000,00	220.972.375,16	220.972.375,16	100
Yolluklar	2.960.000,00	2.593.761,76	2.593.761,76	100
Görev Giderleri	3.350.000,00	14.676.105,64	14.676.105,64	100
Hizmet Alımları	1.424.420.000,00	1.480.940.141,02	1.480.940.141,02	100
Temsil ve Tanıtım Giderleri	9.020.000,00	9.626.718,99	9.626.718,99	100
Menkul Mal Gayrimaddi Hak Alım ve Bakım Onarım Giderleri	13.800.000,00	23.639.584,23	23.639.584,23	100
TOPLAM	1.619.573.000,00	1.752.448.686,80	1.752.448.686,80	100

Mal ve Hizmet Alım Giderleri arasındaki en büyük pay 1.480.940.141,02 TL ile hizmet alımlarına aittir. Hizmet Alım Giderleri 2022 yılında 714.616.978,88 TL iken, 2023 yılında 766.323.162,14 TL aratarak 1.480.940.141,02 TL olarak gerçekleşmiştir.

Mal ve Hizmet Alımları genel bir ifade olmakla beraber; temizlik hizmetleri, güvenlik hizmetleri, park ve bahçe bakımları, bilgisayar hizmetleri, araştırma ve anket hizmetleri, bilgi evleri hizmet alımları, ulaşım hizmetleri gibi ana gider kalemlerinden oluşmaktadır.

2.1.3. Faiz Giderleri

FAİZ GİDERLERİ	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Diğer İç Borç Faiz Giderleri	3.000.000,00	269.477,82	269.477,82	100
TOPLAM	3.000.000,00	269.477,82	269.477,82	100

Tabloda da görüleceği gibi, faiz giderleri 2023 yılında 269.477,82 TL olarak gerçekleşmiştir. Faiz giderlerinin toplam giderler içindeki payı % 0,01’dir. Faiz giderlerinin

önceki yıllara göre düşük gerçekleşmesi memnuniyet vericidir. (2022 yılında faiz gideri 2.801.438,43 TL ve gidere oranı % 0,2’dir.)

2.1.4. Cari Transferler

Cari Transferler içerisinde Hazine Yardımları (Mahalli İdareler Yardımları), Hane Halkına Yapılan Transferler ve Gelirlerden Ayrılan Payların (İller Bankası’na verilen paylar) kullanıldığı bilgisi alınmıştır.

CARİ TRANSFERLER	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Görev Zararları	8.000.000,00	9.138.425,82	9.138.425,82	100
Kar Amacı Gütmeyen Kuruluşlara Yapılan Transferler	11.950.000,00	12.147.700,34	12.147.700,34	100
Hane Halkına Yapılan Transferler	150.860.000,00	145.674.388,86	145.674.388,86	100
Gelirlerden Ayrılan Paylar	21.000.000,00	33.957.551,08	33.957.551,08	100
TOPLAM	191.810.000,00	200.918.066,10	200.918.066,10	100

Cari Transferler 2023 yılında 200.918.066,10 TL olarak gerçekleşmiştir. Cari Transferlerin toplam giderler içindeki payı % 15,5’tir. 2022 yılında 77.321.499,92 TL olan Cari Transferler, 2023 yılında % 259,84 oranında artmıştır.

2.1.5. Sermaye Giderleri

SERMAYE GİDERLERİ / HARCAMA TÜRÜ	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)	Gerçekleşme Oranı (%)
Mamul Mal Alımları	28.500.000,00	59.976.667,82	59.976.667,82	100
Menkul Sermaye Üretim Giderleri	12.750.000,00	21.593.708,13	21.593.708,13	100
Gayri Maddi Hak Alımları	25.250.000,00	22.574.187,80	22.574.187,80	100
Gayrimenkul Alımları ve Kamulaştırılması	67.700.000,00	78.873.445,35	78.873.445,35	100
Gayrimenkul Sermaye Üretim Giderleri	297.250.000,00	300.534.945,41	300.534.945,41	100
Menkul Malların Büyük Onarım Giderleri	12.000.000,00	276.583,90	276.583,90	100
Gayrimenkul Büyük Onarım Giderleri	164.520.000,00	172.840.519,86	172.840.519,86	100
TOPLAM	607.970.000,00	656.670.058,27	656.670.058,27	100

Sermaye Giderleri kalemi 607.970.000,00 TL olarak bütçelenmiştir. 2023 yılı içerisinde yapılan ek bütçe ve aktarmalarla 48.700.058,27 TL artış ile toplam 656.670.058,27 TL olarak bütçelenmiştir.

Kesin hesap cetveline göre toplam bütçe gerçekleştirmeleri içerisinde Mal ve Hizmet Alım Giderlerinden sonra en büyük ikinci kalemin 656.670.058,27 TL ile Sermaye Giderlerine ait olduğu görülmektedir. 2022 yılında 250.429.752,38 TL olarak gerçekleşen Sermaye Giderlerinin 2023 yılında yaklaşık % 262,21 oranında artarak 656.670.058,27 TL gerçekleştiği görülmektedir. Toplam bütçe giderlerinin % 21,05'ini oluşturan Sermaye Giderlerinin tahmin edilen bütçe sermaye gideri kalemine göre % 137,10'luk bir oranda gerçekleştiği görülmüştür.

2.1.6. Sermaye Transferleri, Borç Verme ve Yedek Ödenekler

Bütçe dışında sermaye birikimi amaçlayan veya sermaye nitelikli mal ve hizmetlerin finansmanı amacıyla yapılan karşılıksız ödemelere sermaye transferleri denir. Yurt içi sermaye transferlerinin payı % 8,36'dır. Sermaye transferlerine ilişkin açıklama tablosu aşağıdadır.

	Bütçe (TL)	Toplam Ödenek (TL)	Gerçekleşme (TL)
SERMAYE TRANSFERLERİ	221.500.000,00	260.693.983,20	260.693.983,20
<i>* Yurt İçi Sermaye Transferleri</i>	221.500.000,00	260.693.983,20	260.693.983,20
BORÇ VERME	0	0	0
YEDEK ÖDENEKLER	200.000.000,00	270.000.000,00	264.787.271,56

Mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliği 38. Maddesinde; “*Bütçede öngörülen hizmet ve amaçları gerçekleştirmek, ödenek yetersizliğini gidermek veya bütçenin düzenlenmesi ve görüşülmesi sırasında düşünülmeyen veya öngörülmeyen ve bütçede tertibi bulunmayan ancak yerine getirilmesi zorunlu hizmetlere ilişkin giderleri karşılamak üzere, gerektiğinde diğer tertiplere aktarma yapmak amacıyla “09-Yedek Ödenek” tertibine bütçe gelirleri toplamının %10’undan fazla olmamak kaydıyla en az % 5 ödenek konulur”* maddesi gereğince 200.000.000,00 TL yedek ödenek ayrılmış dönem içerisinde alınan ek bütçe kararıyla 70.000,00 TL yedek ödenek eklenerek toplam 270 000,00 TL yedek ödenek ayrılmış ve aynı madde de” belirtilen *09-Yedek Ödenek tertibi altındaki yedek ödenek dışındaki diğer tertiplere konulacak yedek ödenekler konulduğu amaç dışında kullanılamaz.*

Bu tertipten diğer tertiplere aktarma encümen kararıyla yapılır “maddesi gereğince 28.12.2023 tarih ve 2540 sayılı encümen kararları ile 264.787.271,56 TL ilgili kalemlere aktarma yapıldığı görülmüştür. Ek: 14/1-2

III. ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

3.MALİ KONULARIN DEĞERLENDİRİLMESİ

3.1.Bütçe Emanetleri

Kodu	BÜTÇE EMANETLERİ (Müteahhit, Cari, Personel, Kamulaştırma)	
320	Toplam	550.581.562,61

2023 mali yılı içerisinde ödeme emri belgesine bağlandığı halde, ilgililerine ödenmeyen tutarların izlendiği “320-Bütçe Emanetleri Hesabı’nda yer alan tutar 550.581.562,61 TL’dir. Bütçe emanetleri tutarı önceki yıla göre yaklaşık % 133,5 oranında artmıştır. (2022 yılı bütçe emanetleri 235.767.080,49 TL’dir.)

Kodu	ALINAN DEPOZİTO VE TEMİNATLAR HESABI	
330	Toplam	72.211.194,65

Tabloda görülen 330 kodlu Alınan Depozito ve Teminatlar Hesabı’nda alacak bakiyesi olarak görülen 72.211.194,65 TL belediyemiz uhdesinde teminat olarak bekleyen ve devam eden işler için alınan meblağı temsil etmektedir. Mahsup işlemi yapılmasına gerek bulunmayan hâllerde; yapım işlerinde kesin hesap ve kesin kabul tutanağının onaylanmasından, diğer işlerde ise işin kabul tarihinden veya varsa garanti süresinin bitim tarihinden itibaren iki yıl içinde idarenin yazılı uyarısına rağmen talep edilmemesi nedeniyle ilgisine iade edilemeyen teminatlar sürenin bitiminde bütçeye gelir kaydedilir.

Kodu	EMANETLER HESABI	
333	Toplam	24.930.740,76

Aynı şekilde 333 kodlu Emanetler Hesabı’nda alacak bakiyesi olarak görülen 24.930.740,76 TL Emanetler hesabı, kamu idarelerince emanet olarak nakden veya

mahsuben tahsil edilen tutarların izlenmesi için kullanılmakta olup, bu hesapta kayıtlı tutar belirli süreler içerisinde ilgisine iade edilmekte ya da gelir hesaplarına irat kaydedilmektedir.

Kodu	KURUM VE KURULUŞLARA AİT BORÇLAR	
360	Ödenecek Vergi ve Fonlar Hesabı	26.166.166,50 TL
361	Ödenecek Sosyal Güvenlik Kesintileri Hesabı	712.472,66 TL
362	Fonlar veya Diğer Kamu İdareleri Adına Yapılan Tahsilat Hesabı	5.190.908,30 TL
363	Kamu İdareleri Payları Hesabı	13.232.667,49 TL
368	Vadesi Geçmiş, Ertelenmiş veya Taksitlendirilmiş Vergi ve Diğer Yükümlülükler Hesabı	1.223.426,50 TL
438	Kamuya Olan Ertelenmiş ve Taksitler Toplamı	3.837.587,99 TL
TOPLAM		50.363.229,44 TL

2022 yılında kurum ve kuruluşlara olan toplam borç miktarı 97.261.027,06 TL iken, 2023 yılında 50.363.229,44 TL olarak gerçekleştiği bilgisi alınmıştır.

3.2. Borçlanma, Borç Ödemeleri ve Banka Kredileri

Bağcılar Belediyesi'nin 31.12.2023 tarihli bilançosuna göre 180.000.000,00 TL anapara Banka Kredisi borcu bulunmaktadır.

BORCUN TÜRÜ	TUTAR (TL)
*Uzun Vadeli İç Mali Borçlar (Banka Kredileri)	180.000.000,00
TOPLAM MALİ BORÇ	180.000.000,00

Bağcılar Belediyesi'nin 31.12.2023 tarihi itibarıyla, 180.000.000,00 TL uzun vadeli banka kredi borcu bulunmakla birlikte kısa vadeli borcu yoktur. 31.12.2023 tarihi itibarıyla toplam iç mali borcun tamamı uzun vadeli borçtur.

Aşağıdaki tabloda da Bağcılar Belediyesi'nin 31.12.2023 tarihi itibarıyla Belediye, görev ve hizmetlerinin gerektirdiği giderleri karşılamak amacıyla borçlanabileceği üst limit gösterilmiştir.

En Son Yıl (2022) Gerçekleşen Bütçe Geliri (TL)	Yeniden Değerleme Oranı	Yeniden Değerleme Oranıyla Artırılan Miktar (TL)	Toplam Gelir Matrahı (TL)	Borçlanabilme Üst sınırı (TL)	31.12.2023 Tarihi İtibarıyla Mevcut Finansman Borç Stoku (TL)
1.433.431.755,67	%122,93	1.762.117.657,25	3.195.549.412,92	3.195.549.412,92	180.000.000,00

5393 sayılı Kanun'un 68/d maddesinde “Belediye ve bağlı kuruluşları ile bunların sermayesinin yüzde ellisinden fazlasına sahip oldukları şirketlerin, faiz dâhil iç ve dış borç stok tutarı, en son kesinleşmiş bütçe gelirleri toplamının 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme oranıyla, artırılan miktarını aşamaz...” yasal şartı gözetildiğinde ve yukarıdaki tabloda açıklanan hesaplama neticesinde borçlanabileceği üst limitin 3.195.549.412,92 TL olduğu, ancak Bağcılar Belediyesinin 31.12.2023 tarihi itibarıyla 180.000.000,00 TL uzun vadeli iç mali borcunun olduğu görülmüştür.

3.3. Tahsilat ile Mevduat Miktarları

Mali Hizmetler Müdürlüğünden alınan belediyeye ait en çok kullanılan gelir tahsilat türleri ve miktarları aşağıdaki gibidir. (Ek: 15)

İŞLEM TÜRÜNE GÖRE TAHSİLAT TOPLAMLARI		
İŞLEM TÜRÜ VE TARİHİ	2022	2023
NAKİT	85.473.096,67	114.144.344,88
KREDİ KARTI	95.971.661,05	212.821.190,31
BANKA	393.157.763,96	901.613.877,96
İNTERNET	153.879.979,76	279.988.995,82
POSTA ÇEKİ	173.762,69	289.891,98
MAHSUP+BORCA MAHSUP	16.469.511,12	42.148.838,15
TOPLAM	745.125.775,25	1.551.007.139,10

Tahsilat türleri geçmiş yıllar ile karşılaştırıldığında geçen yılda da olduğu gibi başta internet bankacılığı olmak üzere belediye hizmet binasına gelmeksizin uzaktan teknolojik enstrümanlarla ödemelerin oransal olarak arttığı görülmektedir.

Dönem sonu itibariyle Bağcılar Belediyesinin; 10 farklı banka hesaplarında toplam 20.991.998,24 TL bakiyesi olduğu bilgisi alınmıştır. **(Ek 16)**

Bağcılar Belediyesine ait Banka hesaplarının 2022 sonu itibari ile 93.841.605,60 TL olan kapanış bakiyesinin, 2023 yılı sonunda 72.849.607,36 TL azalarak 20.991.998,24 TL olduğu bilançoda görülmektedir.

3.4. Belediye Bütçesinin Fonksiyonel Sınıflandırılması

Bağcılar Belediyesi'nin 2023 yılı hazırlık bütçesi 2.350.000.000,00 TL olarak öngörülmüş olup, Belediye Meclisi kararıyla 775.000.000,00 TL ek gider bütçesi kabul edilmiş ve toplam gider bütçesi, 3.125.000.000,00 TL olarak bütçelenmiş ve gider bütçe toplamı 3.119.787.271,56 TL olarak gerçekleşmiştir.

Mali Hizmetler Müdürlüğünden alınan Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırma Tablosuna göre en büyük pay Genel Kamu Hizmetleri ile birlikte İskân ve Toplum Refahı Hizmetlerine aittir. **(Ek 17)**

BÜTÇE GİDERLERİNİN FONKSİYONEL SINIFLANDIRILMASI TABLOSU

Fonksiyonel 1.Düzye	2022 Yılı Gerçekleşen	Bütçe Giderine Oranı %	2023 Yılı Gerçekleşen	Bütçe Giderine Oranı %
Genel Kamu Hizmetleri	475.419.426,93	34,18	1.188.766.494,90	38,10
Kamu Düzeni ve Güv. Hizmetleri	41.583.946,15	2,9	87.066.024,99	2,79
Ekonomik İşler	865.600,50	0,06	12.499.162,71	0,40
Çevre Koruma Hizmetleri	348.651.924,86	25,06	511.701.111,96	16,40
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	410.952.895,10	29,54	995.096.279,88	31,90
Sağlık Hizmetleri	12.146.954,13	0,87	20.084.128,32	0,64
Dinlenme Kül.ve Hizmetleri	88.102.462,72	6,33	213.661.713,16	6,85

Sosyal Gv. Sosyal Yrd. Hizmetleri	13.014.017,46	0,93	90.912.355,64	2,91
TOPLAM	1.390.737.227,85	99,87	3.119.787.271,56	99,83

3.5 Btce Tahmin ve Gereklemelerinin Müdürlüklere Göre Dağılımı

2023 yılı btcesinde müdürlüklerin btce ödenekleri ve kullanım miktarları aşağıdaki gibidir. (Ek 18)

2023 YILI MÜDÜRLÜK BAZLI BTCE GERÇEKLEŞMELERİ				
BİRİM ADI	BALANGİÇ BTCE	TOPLAM BTCE	TOPLAM HARCAMA	BTCE HARCAMA ORANI (%)
Özel Kalem Müdürlüğü	15.546.000,00	23.258.851,81	23.258.851,81	% 100
Yazı İleri Müdürlüğü	25.090.000,00	34.904.591,68	34.904.591,68	% 100
Fen İleri Müdürlüğü	451.100.000,00	746.538.645,50	746.538.645,50	% 100
Mali Hizmetler Müdürlüğü	248.650.000,00	61.563.317,35	56.350.588,91	% 91,53
İmar ve ehircilik Müdürlüğü	22.570.000,00	20.133.402,00	20.133.402,00	% 100
Zabıta Müdürlüğü	71.535.000,00	86.492.609,30	86.492.609,30	% 100
evre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü	477.100.000,00	511.701.111,96	511.701.111,96	% 100
İşletme ve İştirakler Müdürlüğü	67.488.000,00	94.190.177,95	94.190.177,95	% 100
Sosyal Yardım İleri Müdürlüğü	94.750.000,00	90.912.355,64	90.912.355,64	% 100
Sağlık İleri Müdürlüğü	17.210.000,00	20.084.128,32	20.084.128,32	% 100
Basın ve Yayın Müdürlüğü	17.690.000,00	12.499.162,71	12.499.162,71	% 100
Kültür ve Sosyal İler Müdürlüğü	124.585.000,00	150.896.826,92	150.896.826,92	% 100
Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü	11.250.000,00	12.915.144,50	12.915.144,50	% 100
Afet İleri Müdürlüğü	0,00	573.415,69	573.415,69	% 100
Plan ve Proje Müdürlüğü	59.850.000,00	50.136.458,11	50.136.458,11	% 100
Park ve Bahçeler Müdürlüğü	104.650.000,00	139.982.954,75	139.982.954,75	% 100
Kentsel Tasarım Müdürlüğü	32.195.000,00	165.372.629,77	165.372.629,77	% 100

Gençlik ve Spor Hizmetleri Müdürlüğü	41.050.000,00	73.678.758,41	73.678.758,41	% 100
Teftiş Kurulu Müdürlüğü	530.000,00	292.555,33	292.555,33	% 100
Hukuk İşleri Müdürlüğü	11.470.000,00	18.535.035,35	18.535.035,35	% 100
Halkla İlişkiler Müdürlüğü	93.210.000,00	291.657.678,74	291.657.678,74	% 100
Strateji Geliştirme Müdürlüğü	4.560.000,00	9.591.502,70	9.591.502,70	% 100
İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü	6.330.000,00	22.088.735,55	22.088.735,55	% 100
Destek Hizmetleri Müdürlüğü	318.471.000,00	436.233.418,83	436.233.418,83	% 100
Bilgi İşlem Müdürlüğü	33.120.000,00	50.766.531,13	50.766.531,13	% 100
GENEL TOPLAM	2.350.000.000,00	3.125.000.000,00	3.119.787.271,56	% 99,83

2023 yılı gider bütçesi içerisindeki en büyük pay ‘Fen İşleri Müdürlüğü’ ile ‘Çevre Koruma Müdürlüğü’ ne aittir.

IV. DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

4.YAPILAN İHALELERİN DEĞERLENDİRİLMESİ

4.1.4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu Kapsamında Yapılan İhaleler

Denetim kapsamında değerlendirilmek üzere Bağcılar Belediyesinde bulunan Müdürlüklerden 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü alımlar ile ilgili satın alma listeleri istenilmiştir.

Komisyonumuza bildirilen yazılı belgeler esas alınarak denetim dönemini kapsayan 2023 yılı içerisinde yapılan satın alma ve ihale işlem dosyaları bazı müdürlüklerden örnekleme yönetimiyle istenilmiş ve incelenmiş olup, neticesinde;

-İhaleler ve doğrudan temin işlemlerinin Müdürlükler bazında yapıldığı incelenmiştir. Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları

ve yapım işleri ile aynı Kanun'un 22. Maddesinde belirtilen alım işlemlerinin uygulamadaki aksaklık ve yanlışlıklara meydan verilmemesi ve kontrol/denetimi zorlaştırdığı için mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri iş ve işlemlerinin Norm kadro yönetmeliğine göre uygun görülecek bir Müdürlük veya şeflik uhdesinde gerçekleştirilmesi tüm ihale ve kiralama iş ve işlemlerinin yetmiş ve mevzuata hakim personel tarafından yürütülmesi sağlanmalı ve ilgili personele, Marmara Belediyeler Birliği ile Türkiye Belediyeler Birliği başta olmak üzere çeşitli kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapılarak gerekli hizmet içi eğitimin sürekli aldırılması sağlanmalıdır.

-Uygulama birliğinin sağlanması Kamu İhale Kanunu'nun 62/1 maddesinde; *"Bu Kanunun 21/f (pazarlık usulü) ve 22/d (doğrudan temin) maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin % 10'unu Kamu İhale Kurulu'nun uygun görüşü olmadıkça aşamaz"* şeklindeki yasal düzenleme ile getirilen sınıra uygun işlem tesis edilmesinin kontrolünü kolaylaştıracaktır.

4.2. Doğrudan Temin ile Gerçekleştirilen Alımlar

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun *"Doğrudan Temin"* başlıklı 22. Maddesinin (d) bendinde, Büyükşehir belediyesi sınırları dahilinde bulunan idarelerin 2023 yılı için 431.810 TL'yi aşmayan² ihtiyaçları ile temsil ağırlama faaliyetleri kapsamında yapılacak konaklama, seyahat ve iaaeye ilişkin alımların, ihale komisyonu kurma ve yeterli kurallarını arama zorunluluğu bulunmaksızın, ihale yetkilisince görevlendirilecek kişi veya kişiler tarafından piyasada fiyat araştırması yapılarak temin edileceği hüküm altına alınmıştır.

Açık ihale usulü ile temin edilebilecek ihtiyacın doğrudan temin için öngörülen parasal sınırların altında kalacak şekilde, adet bazında veya aynı ihale konusu içinde yer alabilecek nitelikteki mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin, kalemlere veya gruplara bölünmek suretiyle doğrudan temin yöntemiyle satın alınması, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine aykırılık teşkil edeceğinden, sorumluluk doğurabilecek bu hususa özellikle dikkat edilmelidir.

Doğrudan temin bir ihale yöntemi olmayıp, ihale yapmakla elde edilecek kamusal avantajların, bu yöntemle yapılacak alımlarda sağlanamayacağı ve bu yüzden kamu zararına

²25.01.2023 tarihli ve 32084 sayılı Resmî Gazete' de yayımlanan 2023/1 no'lu Kamu İhale Tebliğine göre

sebebiyet verebileceği de göz önünde bulundurulmalıdır. İdarenin ihtiyaçlarının belirlenmesinde tüm verilerin kullanılarak ihtiyaca konu mal tespit edilirken kamusal faydanın ön planda tutularak 4734 sayılı Kanun ve sair mevzuatta belirtilen usullere uygun olacak şekilde zorunlu olmadıkça doğrudan temin usulüne başvurulmaması gerektiği, aksi durumda bunun mali ve cezai sorumluluk doğuracağı unutulmamalıdır.

Bu sebeple bundan sonra da 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunun 22/d maddesine göre yapılan alımlarda her yıl belirlenen limitin aşılmaması ve bu limitin üzerindeki alımların kanunun diğer maddelerinde öngörülen usullerle yapılması hususlarına ve fiyat araştırmalarının da mümkün olduğunca çeşitlendirilerek sair mevzuatın ilgili hükümlerine uygun olacak şekilde işlem tesis edilmesine dikkat edilmelidir.

V. BEŞİNCİ BÖLÜM

5. DEĞERLENDİRME VE SONUÇ

Komisyonumuz; çalışmalarını 29.03.2024 tarihine kadar yaklaşık 45 iş günü içerisinde yürütmüş, ilgili birimlerle gerekli yazışmalar yapılmış, gelen listeler üzerinden örnekleme metoduyla komisyonumuzca seçilen dosyalar incelenmiş ve çalışmalar iş bu rapor ile kayıt altına alınmıştır.

1-) Bağcılar Belediyesi'nde belirlenen norm kadro standartlarına uygun olarak memur, işçi, sözleşmeli personel ve şirket personeli kadrolarında 31/12/2023 tarihi itibarıyla toplam 2.987 kişinin çalıştığı; personelin 509 memur, 4 sözleşmeli personel, 23 belediye işçisi, 2.451 kişinin ise şirket personelinden oluştuğu bilgisi alınmıştır.

Belediyemizde en çok personel istihdam edilen birimin 20 memur ve 774 şirket personeli olmak üzere toplam 794 personel ile Çevre Koruma ve Kontrol Müdürlüğü olduğu bunu sırasıyla 483 personelle Destek Hizmetleri Müdürlüğü, 202 personelle Halkla İlişkiler Müdürlüğü'nün izlediği, dış görevde bulunan şirket personeli sayısının 6 olduğu görülmüştür.

2-) 2023 yılında personel giderleri 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 49. maddesinde yer alan, belediyelerin yıllık toplam personel giderleri ile ilgili sınırlama hükümlerine uygun olduğu görülmüştür. 2023 yılı personel giderlerinin toplam 225.227.423,37 TL olduğu ve belediyemizin 2022 yılı kesinleşen toplam gelirin yeniden değerlendirme oranıyla belirlenen miktarı esas alındığında yasal mevzuata uygun olduğu ve % 30'nu aşmadığı,

3-) 2018/11608 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'na göre; İdarelerin, şirket personeli de dahil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 213 sayılı Vergi Usul Kanunu'nun mükerrer 298'inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın % 40'ını aşamaz. Bu oran büyükşehir belediyelerinde % 30 olarak uygulanır hükümlerine uygun olarak işlem yapıldığı görülmüştür.

4-) Bağcılar Belediyesinin inceleme dönemi içerisinde, bütçede belirtilen yedek ödeneklerin, ödenekleri yeterli olmayan tertiplere, encümen kararıyla aktarmalar yapıldığı görülmüştür.

5-) Yıl içerisinde verilmesi gereken beyannamelerden seçilen örneklerin süresinde ilgili vergi dairesine verildiği görülmüştür.

6-) 2023 yılında Gelir Bütçesi, 2.350.000.000,00 TL olarak bütçelenmiş olup 09.11.2023 tarih ve 101 sayılı Belediye Meclis kararıyla 775.000.000,00 TL artırılarak 3.125.000.000,00 TL olarak gider bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Dönem sonunda gelir bütçesi 2.752.196.927,00 TL olarak gerçekleşmiş olup gerçekleşme oranı % 88,07 olmuştur.

7-) 2023 yılında Gider Bütçesi 2.350.000.000,00 TL olarak bütçelenmiş olup 09.11.2023 tarih ve 101 sayılı Belediye Meclisi kararıyla 775.000.000,00 TL artırılarak 3.125.000.000,00 TL olarak gelir bütçesi ile denk bütçe olarak öngörülmüştür. Gider bütçesi, 3.119.787.271,56 TL olarak gerçekleşmiş olup gerçekleşme oranı % 99,83'tür.

8-) Belediye hizmetlerindeki güncel çeşitlilik ve hizmet alanlarının tespiti ile daha kolay hizmet edilebilmesi amacıyla 2023 yılında Afet İşleri Müdürlüğünün kurulduğu bilgisi alınmıştır.

9-) Müdürlükler tarafından yapılacak ihaleler ve doğrudan temin işlemlerinde uygulama birliği sağlanması, kurumsal harcama verilerinin takibinin daha kolay yapılabilmesi ve benzer harcama taleplerinin birleştirilerek temin edilebilmesi için 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa tabi mal alımları, hizmet alımları, danışmanlık hizmet alımları ve yapım işleri ile aynı Kanun'un 22. Maddesinde belirtilen alım işlemlerinin uygulanmasındaki aksaklık ve yanlışlıklara meydan verilmemesi ve kontrol/denetimi zorlaştırdığı için mal alımı, hizmet alımı ve yapım işleri ihaleleri iş ve işlemlerinin norm

kadro yönetmeliğine göre uygun görülecek bir müdürlük veya şeflik uhdesinde gerçekleştirilmesi tavsiyeye değer görülmüştür. Tüm ihale ve kiralama iş ve işlemlerinin yetişmiş ve mevzuata hakim personel tarafından yürütülmesi sağlanmalı ve ilgili personele konusunda gerekli hizmet içi eğitimin sürekli aldırılması gerektiği kanaatine varılmıştır.

10-) Belediyemiz müdürlükleri tarafından kişi ve kurumlara vergi mükellefi, idari işlem tarafı gibi farklı işlemlerden dolayı tebligatlar gönderilmektedir. Bu tebligata konu işlemlerin Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından Vergi Usul Kanunu, diğer müdürlükler tarafından ise Tebligat kanunu hükümlerine göre yapıldığı bilgisi alınmıştır. Bu yasal mevzuat farklılığından dolayı tebligat işlemini yerine getiren Zabıta Müdürlüğü personellerimiz usulü hatalar yapmakta olup, buna bağlı olarak idari işlem ve idari davalara konu eksiklikler söz konusu olduğu bildirilmiştir. Bu kapsamda belediyemiz adına idari işlemlere dayanan tebligat ve posta işlemlerinin belirli birim ve bu iş konusunda eğitilmiş personel tarafından yapılmasının aleyhe idari işlem ve dava yükünü azaltacağı, belediyemiz lehine olacağı kanaatine varılmıştır.

11-) Bağcılar Belediyesi 2023 mali yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemleri üzerinde komisyonumuz tarafından yukarıda özeti verilen incelemeler gerçekleştirilmiştir.

Denetim süresince çalışmalarımızda Komisyonumuza gerekli destek ve yardımı esirgemeyen Belediyemizdeki üst yönetime ve başta Mali Hizmetler Müdürü ve Yazı İşleri Müdürü olmak üzere birim Müdürlerine, tüm personele göstermiş olduğu gayret ve çabadan dolayı teşekkür ederiz.

Belediye Meclisimizin bilgilerine saygılarımızla arz olunur.

Şennur ŞEN
Denetim Kom. Başkanı

Aysel ÇELİK BOZ
Denetim Kom. Bşk. V.

Erdal YILMAZ
Denetim Kom. Üyesi